

Warszawa, dnia 10 czerwca 2023 r.

Egz. Nr 3

ZG NSZZ FSG - II/88/XI/2023



2023-06-20  
M. Pieniewski



**Pan Mariusz KAMIŃSKI**  
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

/do wiadomości/

**Pan gen. dyw. SG Tomasz PRAGA**  
Komendant Główny Straży Granicznej

*Szanowny Panie Ministrze!*

Działając w imieniu Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej, na podstawie Statutu NSZZ FSG uchwalonego w dniu 26 lutego 2021 r. oraz podjętych przez Zarząd Główny NSZZ FSG uchwał nr 27/XI/2023 i 28/XI/2023 z dnia 12 czerwca 2023 roku, zwracam się do Pana Ministra z wnioskiem o przekazanie Straży Granicznej dodatkowych środków finansowych z przeznaczeniem na:

1. rozszerzenie katalogu funkcjonariuszy uprawnionych do otrzymywania dodatku granicznego;
2. wzrost dodatków służbowych i funkcyjnych oraz nagród dla funkcjonariuszy delegowanych do pełnienia służby w Podlaskim OSG w Białymstoku.

#### UZASADNIENIE

Przedstawione propozycje mają na celu wzmocnienie formacji i jej funkcjonariuszy w realizacji zadań w ochronie granicy państwowej, w wyjątkowo trudnej sytuacji wynikającej z presji migracyjnej na granicy polsko-białoruskiej, rekordowego wzrostu odpraw granicznych, ataków na funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz trudnej sytuacji kadrowej, spowodowanej rekordową ilością odejść ze służby w 2023 roku.

Warto podkreślić, że ostatni czas to okres największych wyzwań z jakimi zmierzyła się formacja i jej funkcjonariusze. W marcu 2020 roku zostały przywrócone tymczasowo kontrole graniczne osób przekraczających granicę państwową stanowiącą granicę wewnętrzną z powodu rozprzestrzeniania się koronawirusa. Od 2021 roku funkcjonariusze Straży Granicznej z narażeniem życia i zdrowia odpierają bezprecedensowy atak na granicy z Białorusią, zorganizowany przez reżim białoruski. Od lutego 2022 roku, po napaści Rosji na Ukrainę, pomagają uchodźcom uciekającym przed wojną i pełnią służbę w warunkach, gdy w państwie sąsiednim trwa wojna.



Powyższe zdarzenia powodują, że funkcjonariusze Straży Granicznej poddawani są ponad przeciętnym obciążeniami wynikającym ze służby. Jednak swoją postawą i zaangażowaniem udowodnili, że potrafią sprostać stawianym im zadaniom. Znalazło to odzwierciedlenie w wystąpieniach Pana Prezydenta Andrzeja Dudy i Pana Ministra podczas centralnych obchodów 32. rocznicy utworzenia Straży Granicznej w Krakowie.

*Szanowny Panie Ministrze!*

Przywrócony z dniem 1 marca 2023 roku dodatek graniczny dla funkcjonariuszy Straży Granicznej, w wyniku podjętych przez NSZZ FSG działań, miał za zadanie zrekompensowanie funkcjonariuszom ciężkiej i odpowiedzialnej służby. Jednak okazało się, że przewidziana ilość tylko dla 6500 funkcjonariuszy, w obecnej sytuacji jest niewystarczająca.

Jako przykład wskażę, że dodatku granicznego nie otrzymali wszyscy funkcjonariuszy pełniący służbę w placówkach kat. III SG, które są specjalnie dedykowane do bezpośredniej ochrony granicy. Specyfika pełnienia służby w placówkach kat. III SG wymaga dyspozycyjności i zaangażowania w ochronę granicy państwowej całego stanu etatowego placówki, bez względu na zajmowane stanowisko, ponieważ każdy z funkcjonariuszy uczestniczy w ochronie granicy państwowej. To samo dotyczy funkcjonariuszy pełniących służbę w placówkach kat. II SG, mających w swojej strukturze przejścia graniczne. Tym bardziej, że zgodnie z uzasadnieniem do rozporządzenia wprowadzającego dodatek, miał on za zadanie: „(...) zrekompensowanie trudów służby na granicy wschodniej, zarówno w przejściach granicznych, jak i zielonej granicy oraz w portach lotniczych i morskich, gdzie służba jest wyjątkowo wymagająca. Na szczególną uwagę zasługuje trudna sytuacja na granicy wschodniej Rzeczypospolitej Polskiej, spowodowana skomplikowaną sytuacją migracyjną, wojną w Ukrainie, jak również obciążeniem związanym z kontrolą ruchu granicznego w portach lotniczych. Przedmiotowy dodatek ma spełniać również funkcję motywacyjną”.

W ocenie ZG NSZZ FSG, wprowadzonym dodatkiem granicznym nie zostali objęci wszyscy funkcjonariusze Straży Granicznej, którzy realizują zadania w ochronie granicy państwowej. Po drugie, dodatku nie otrzymali także funkcjonariusze SG realizujący zadania w bezpośredniej ochronie granicy państwowej lub kontroli ruchu granicznego, ponieważ w rozporządzeniu nie ujęto komórek, w których pełnią służbę.

Fakt, że nie wszyscy funkcjonariusze otrzymali dodatek graniczny budzi niezadowolenie i antagonizuje funkcjonariuszy. Jest to w obecnej sytuacji kadrowej i wymagań stawianych Straży Granicznej bardzo niekorzystne. Z tego powodu konieczny jest dalszy wzrost środków na dodatek graniczny, ponieważ nie może on budzić kontrowersji, skutkujących ograniczeniem współpracy pomiędzy funkcjonariuszami i poziomem satysfakcji z realizowanych zadań.



Przechodząc do kwestii potrzeb w zakresie dodatkowych środków z przeznaczeniem na zwiększenie dodatków służbowych i funkcyjnych oraz nagród dla funkcjonariuszy delegowanych do pełnienia służby w Podlaskim OSG w Białymstoku, pragnę wskazać, że mają one na celu utrzymanie dotychczasowej wysokiej dyspozycyjności i zaangażowania funkcjonariuszy. W rozmowach z przedstawicielami NSZZ FSG, funkcjonariusze wskazują między innymi na znaczny wzrost kosztów utrzymania oraz negatywne konsekwencje trwających od lipca 2021 delegowań. Dotyczy to zwłaszcza życia rodzinnego. W związku z powyższym przeznaczenie dodatkowych środków finansowych pozwoli zrekompensować konsekwencje delegowań i godnie nagrodzić funkcjonariuszy Straży Granicznych.

Ponadto chcę wskazać, że pilnych działań wymaga poprawa sytuacji pionu operacyjno-śledczego w Straży Granicznej. Z uwagi na wysokie kwalifikacje, posiadane predyspozycje i doświadczenie, funkcjonariusze z tego pionu przechodzą do innych służb. Wynika to z faktu oferowania im kilkakrotnie wyższych uposażeń. Taka sytuacja może doprowadzić do stanu, kiedy Straż Graniczna nie będzie w stanie samodzielnie podejmować działań. Jednocześnie spadnie efektywność, jakość i sprawność wykonywanych zadań, co w konsekwencji przełoży się przede wszystkim na obniżenie poziomu bezpieczeństwa państwa i jego obywateli. Należy mieć również na uwadze, że spadek jakości współpracy z innymi służbami krajowymi i zagranicznymi uderzy w wizerunek formacji. Dalszy odpływ kadry z pionu może spowodować obniżenie morale funkcjonariuszy, gdyż będą oni musieli wykonywać czynności ponad wymiar swoich zadań, sił i możliwości psychofizycznych (brak odpoczynku, permanentne zmęczenie). Taka sytuacja przyczyni się także do braku chętnych do służby w pionie operacyjno – śledczym, co już jest obecnie zauważalne. Odbudowa kadry, w pełni wyszkolonej i zdolnej do realizacji zadań w sposób profesjonalny i bezpieczny zajmie lata, co w obecnej sytuacji geopolitycznej jest sytuacją niepożądaną, gdyż w dobie aktualnych zagrożeń pełną zdolność operacyjną możemy osiągnąć tylko doświadczoną, zaangażowaną i zmotywowaną kadrami.

Wyrażam nadzieję, że przedstawione propozycje mające na celu utrzymanie dotychczasowego wysokiego poziomu realizacji zadań przez funkcjonariuszy Straży Granicznej spotkają się ze zrozumieniem, zainteresowaniem i życzliwym przyjęciem przez Pana Ministra.

Łącząc wyrazy szacunku, proszę o udzielenie odpowiedzi w przedmiotowej sprawie.

*2 powierzeniem*

PRZEWODNICZĄCY  
Zarządu Głównego  
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego  
Funkcjonariuszy Straży Granicznej

*upis* Marcin KOLASA