

STANOWISKO

Prezydium Zarządu Głównego NSZZ FSG

w sprawie projektu *zmiany ustawy z dnia 12 października 1991 r. o Straży Granicznej (w zakresie wprowadzenia odpłatności w wysokości 100% za czas służby funkcjonariuszy przekraczających określone normy).*

W dniu 8 listopada 2018 roku Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji i Przewodniczący Zarządu Głównego NSZZ FSG podpisali porozumienie kończące akcję protestacyjną prowadzoną przez Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Jednym z ustaleń zawartego porozumienia miało być wprowadzenie pełnopłatnych nadgodziny **dla wszystkich funkcjonariuszy MSWiA w tym funkcjonariuszy Straży Granicznej**. W § 3 ust. 2 porozumienia wskazane jest, że zostanie przedstawiony projekt nowelizacji ustawy z dnia 12 października 1990 roku o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.) – przewidujący wprowadzenie od dnia 1 lipca 2019 roku stosownej odpłatności za czas służby funkcjonariuszy przekraczający normy dla poszczególnych formacji, przy przyjęciu 6 - miesięcznego okresu rozliczeniowego w 2019 roku”.

W otrzymanym przez Zarząd Główny NSZZ FSG do konsultacji projekcie zmiany ustawy z dnia 4 lutego 2019 roku z prawa do otrzymywania rekompensaty pieniężnej w zamian za ponadnormatywny czas pełnienia służby wyklucza się funkcjonariuszy uprawnionych do otrzymywania dodatku funkcyjnego. W ocenie Prezydium ZG NSZZ FSG jest to rozwiązanie całkowicie sprzeczne z podpisanym porozumieniem i może stanowić objaw nierównego traktowania i dzielenia funkcjonariuszy Straży Granicznej. Tym bardziej w sytuacji kiedy pojawiają się nowe zadania do realizacji przez Straż Graniczną, a do zapewnienia ich sprawnej realizacji potrzebni są wszyscy funkcjonariusze.

Należy podkreślić, że uprawnionymi do otrzymywania dodatku funkcyjnego są nie tylko najwyższe stanowiska kierownicze w Straży Granicznej (Komendant Główny SG, jego zastępca, komendanci centralnych jednostek organizacyjnych SG, dyrektorzy), ale też inne stanowiska (kierownicze średniego i niskiego szczebla oraz stanowiska samodzielne), jakimi są m.in.: rzecznik prasowy, legislator, kapelan, komendant studium (kursu), zastępca dowódcy oddziału odwodowego, dowódca jednostki pływającej czy dowódca plutonu. Bez wątplenia są tu stanowiska, które nie tylko nie są najwyższymi stanowiskami kierowniczymi w strukturze Straży Granicznej, ale także część z nich nie jest stanowiskami kierowniczymi w ogóle, lecz stanowiskami „samodzielnymi”.

Warto zauważyć, że jeżeli funkcjonariusz obejmuje stanowisko wymienione w katalogu stanowiącym Załącznik nr 4 do Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych

i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej, bez względu na to czy jest to najwyższe stanowisko kierownicze, czy też inne stanowisko, to z uwagi na treść art. 37 ust. 3a Ustawy o SG pozbawiany jest on prawa zarówno do czasu wolnego w zamian za przepracowane nadgodziny, jak i nie zyskuje prawa do wynagrodzenia zwiększonego proporcjonalnie do przepracowanych nadgodzin. Nie ma on zatem w ogóle ani prawa do wypoczynku (choćby w wymiarze podstawowym, stosownie do art. 37 ust. 3 Ustawy o SG), ani prawa do otrzymywania wynagrodzenia (choćby w wymiarze podstawowym) za przepracowane nadgodziny.

Po drugie. Mając na uwadze treść zawartego porozumienia, Prezydium Zarządu Głównego NSZZ FSG wnosi o dokonanie w przedmiotowym projekcie ustawy zapisu, że od dnia 1 stycznia 2020 roku okres rozliczeniowy w Straży Granicznej będzie wynosił 3 miesiące.

W ocenie Prezydium ZG NSZZ FSG utrzymywanie 6 miesięcznego okresu rozliczeniowego nie znajduje uzasadnienia merytorycznego i jest rozwiązaniem niekorzystnym dla funkcjonariuszy Straży Granicznej. Wprowadzenie 3 miesięcznego okresu rozliczeniowego przyczyni się do optymalizacji wykorzystania zasobów kadrowych w procesie realizacji ustawowych zadań oraz wpłynie pozytywnie na aspekt prawidłowego odbioru wypracowanych przez funkcjonariusza nadgodzin. Wynika to przede wszystkim ze specyfiki i rodzaju pełnionej służby w Straży Granicznej. Warto podkreślić, że służba pełniona w godzinach nadliczbowych ma charakter wyjątkowy i powinna być dopuszczalna jedynie w razie szczególnych potrzeb na rzecz dobra służby a czas rekompensaty za nią powinien być jak najkrótszy.

W związku z powyższym Prezydium ZG NSZZ FSG mając na uwadze zapewnienie zgodności ustawy o Straży Granicznej z podstawowymi założeniami podpisanego Porozumienia, wnosi o wprowadzenie odpłatności w wysokości 100% za czas służby przekraczający określone normy dla wszystkich bez wyjątku funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz od dnia 1 stycznia 2020 roku wprowadzenia 3 miesięcznego okresu rozliczeniowego.

W ocenie Prezydium ZG NSZZ FSG brak wprowadzenia proponowanych zmian będzie przejawem naruszenia przepisów zawartego Porozumienia.

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Głównego
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Funkcjonariuszy Straży Granicznej


Marcin KOLASA