

Warszawa, dnia 22 lipca 2015 r.

**OPINIA PRAWNA**

**Opinia sporządzona przez:** Adw. dr Martę Derlatka  
Kancelaria Adwokacka Adwokat Dr Marta Derlatka  
ul. Łowicka 23 lok. 210  
02 – 502 Warszawa

**Opinia sporządzona w dniu:** 22 lipca 2015 roku

**Opinia sporządzona dla:** NSZZ FSG

**Opinia sporządzona wg stanu prawnego:** na dzień sporządzenia opinii.

**Wykorzystane akty prawne:**

- ustawa z dnia 12 października 1990 roku o Straży Granicznej (Dz.U. 1990 nr 78 poz. 462 z późn. zm.)
- Statut Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej z 16-18 grudnia 2009 r.

OPINIA PRAWNA

**Przedmiotem niniejszej opinii jest interpretacja przepisów statutowych Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej, w celu rozstrzygnięcia następującej kwestii: czy członek związku zawodowego, który dostał mandat na oddziałową konferencję delegatów w danej jednostce terenowej, a następnie został przeniesiony do innej jednostki, może nadal pełnić funkcje delegata z jednostki terenowej, w której otrzymał mandat.**

UZASADNIENIE

Zgodnie z postanowieniami ogólnymi Statutu NSZZ FSG z 16-18 grudnia 2009 roku, w szczególności z § 5 pkt 2 Organy Związku wszystkich szczebli działają na podstawie i w granicach przepisów prawa powszechnego, Statutu oraz prawa wewnątrz związkowego. W związku z powyższym w przedmiotowej sprawie zastosowanie mają przepisy wyżej wymienionego Statutu, w szczególności przepisy dotyczące struktury i organów związku.

Z § 21 pkt 8 wynika, iż w przypadku likwidacji jednostki organizacyjnej, w której funkcjonowała Terenowa Organizacja Związkowa (dalej TOZ), ulega ona rozwiązaniu a dokumentacja tego TOZ zostaje przekazana do Zarządu Oddziałowego. Tak więc w chwili likwidacji KaOSG w Nowym Sączu rozwiązaniu uległ również TOZ, który funkcjonował w wyżej wymienionej jednostce organizacyjnej. Należy jednak zauważyć, iż zgodnie z § 21 pkt 11 mandaty delegatów na Zjazd oraz na Konferencje Oddziałowe w likwidowanych jednostkach organizacyjnych SG zachowują swoją ważność w nowych strukturach. W związku z powyższym delegaci wybrani przez TOZ działający w KaOSG w Nowym Sączu, powinni zostać delegatami przy powstałej TOZ, działającej w OSG w Raciborzu. Przeniesienie funkcjonariusza do innej jednostki organizacyjnej SG, nie ma wpływu na jego mandat delegata. Z przepisu § 21 pkt 11 Statutu wyraźnie wynika, iż mandat delegata na Zjazd oraz Konferencję Oddziałową w likwidowanej jednostce organizacyjnej SG zachowuje

swoją ważność w nowej strukturze. Przepisy Statutowe nie przewidują żadnych wyłączeń w tej kwestii. Obligatoryjnie nakłada zaś obowiązek zachowania ważności mandatu delegata w nowej strukturze bez względu na to czy delegat został przeniesiony w inne miejsce pełnienia służby. Ponadto zgodnie z § 35 pkt 10 Statutu, który reguluje kwestię wyboru Delegatów wynika, iż Walne Zebrania lub Terenowa Konferencja Delegatów wybiera spośród siebie Delegatów na Oddziałową Konferencję Delegatów, w ilości którą zgodnie z §29 pkt 4 Statutu ustala Zarząd Oddziałowy. W związku z czym należy stwierdzić, iż mandat delegata nie jest w żadnym stopniu związany z miejscem jego otrzymania. Zgodnie z przepisem § 22 pkt 3 Statutu, czas trwania kadencji organów związku wynosi 4 lata. Z przepisu § 22 pkt 5 Statutu wynika zaś, że wygaśnięcie pełnienia funkcji przed upływem wyżej wskazanej kadencji może mieć miejsce jedynie z powodu złożenia rezygnacji z funkcji, odwołania z funkcji, nie pełnienia funkcji bez uzasadnionej przyczyny przez okres przekraczający trzy miesiące, a także w przypadku ustania członkostwa w Związku. Żaden przepis statutowy nie mówi jednak o wygaśnięciu sprawowanej funkcji delegata w chwili przeniesienia delegata z jednej jednostki organizacyjnej SG do innej.

Wskazać należy, że przeniesienie funkcjonariusza na stanowisko do innej jednostki organizacyjnej SG jest co do zasady niezależne od jego woli i wynika z władczego aktu jego przełożonego. Nie może to negatywnie wpływać na istnienie czy charakter praw związkowych. Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że mandaty delegatów ważne są ze względu na samo dokonanie wyboru danego delegata, nie ma znaczenia to gdzie faktycznie funkcjonariusz, będący delegatem, pełni służbę. Ponadto wskazać należy, że celem zapisów Statutu jest ochrona pełnienia funkcji Delegata, w związku z tym mandaty delegatów na Zjazd oraz na Konferencje Oddziałowe zachowują swoją ważność w nowych strukturach SG, a funkcjonariusze posiadający mandat delegatów w konkretnym TOZ, mają prawo wziąć udział w Konferencji Oddziałowej lub w Zjeździe, choćby obecnie zostali przeniesieni do innej jednostki organizacyjnej SG. Ponadto warto zaznaczyć, iż zgodnie z § 6 pkt 1 Statutu Związek jest samorządną organizacją zawodową, w konsekwencji czego sam kształtuje reguły współżycia jednostek w grupie, którą tworzy. Wskazać należy, że samorządność Związku jest swoistą zasadą, która polega w szczególności na posiadaniu i wykorzystywaniu uprawnień do podejmowania decyzji wewnątrz swojej grupy, a także posiadaniu nieskrępowanych możliwości organizowania się, występowania w obronie interesów grupowych.

Samorządność Związku przede wszystkim pozwala mu na podejmowanie autonomicznych działań w obrębie stworzonych przez Związek organów. W konsekwencji czego inne podmioty nie powinny negować postanowień Związku oraz zapisów Statutowych, których głównym celem jest uregulowanie zadań i struktury organizacyjnej oraz sposobów działania podmiotów w celu zapewnienia jak najlepszej obrony praw, interesów zawodowych oraz socjalnych grupy zawodowej jaką tworzą funkcjonariusze Straży Granicznej.

Podsumowując funkcjonariusz, który uzyskał mandat delegata w konkretnym TOZ, korzysta z niego nawet w przypadku gdy zostanie przeniesiony do innej jednostki organizacyjnej SG, która w żaden sposób nie jest powiązana z miejscem jego wyboru na delegata. Jak już wyżej wskazano, mandat delegata ważny jest ze względu na samą czynność dokonania wyboru konkretnej osoby do pełnienia funkcji delegata, nie zaś z miejscem jego wyboru czy pełnienia służby. W związku z czym w przypadku zmiany miejsca pełnienia służby, funkcjonariusz Straży Granicznej nieprzerwanie pełni funkcje delegata w miejscu wyboru, w konsekwencji czego obowiązany jest do wykonywania wszelkich zadań związanych z pełnieniem przedmiotowej funkcji jak i posiada wszelkie przywileje wynikające z jej pełnienia.

ADWOKAT  
*dr Marta Derlatka*

