

U S T A W A

z dnia

o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018¹⁾

Art. 1. W roku 2018 środki wyodrębniane w budżetach wojewodów i w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty na specjalny fundusz na nagrody dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze, o którym mowa w art. 49 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2017 r. poz. 1189) ustala się w oparciu o średnie wynagrodzenie nauczyciela stażysty wyliczone na podstawie kwoty bazowej, o której mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, w wysokości obowiązującej w dniu 1 stycznia 2018 roku.

Art. 2. W roku 2018 do ustalania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli, o którym mowa w art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, stosuje się kwotę bazową obowiązującą w dniu 1 stycznia 2012 r.

Art. 3. W roku 2018 odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, o którym mowa w art. 157 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1842, z późn. zm.²⁾), tworzy się w wysokości nie większej niż 6,5% planowanych przez uczelnię rocznych wynagrodzeń osobowych w 2013 r., przy czym wysokość odpisu przypadająca na jednego zatrudnionego nie może być mniejsza niż wysokość odpisu ustalona na zasadach określonych w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 800, 1984 i 2255).

Art. 4. W roku 2018 fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 7 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2016 r. poz. 1037 i 2138 oraz z 2017 r. poz. 715 i 1321), tworzy się z odpisu w wysokości

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, ustawę z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentystry, ustawę z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawę z dnia 30 kwietnia 2004 r. o świadczeniach przedemerytalnych, ustawę z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, ustawę z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, ustawę z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami, ustawę z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo łowieckie.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1933, 1010, 1311, 2169 i 2260, z 2017 r. poz. 60, 777, 858 i 859.

0,6% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2012 z dnia 2 marca 2012 r. (Dz. U. poz. 273) na emerytury i renty.

Art. 5. 1. W roku 2018 fundusz socjalny, o którym mowa w art. 27 ust. 1a ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2016 r. poz. 708 i 2270 oraz z 2017 r. poz. 38, 715, 1321 i 1386), tworzy się z odpisu w wysokości 0,5% środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2012 z dnia 2 marca 2012 r. na emerytury i renty, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W roku 2018 odpis na fundusz socjalny dla byłych funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, byłych funkcjonariuszy Służby Celnej, o których, mowa w art. 1 ust. 2 ustawy, o której mowa w ust. 1 oraz dla członków ich rodzin tworzy się w wysokości 0,5% rocznych środków planowanych na emerytury i renty w roku 2018 dla tych osób.

Art. 6. 1. Wielkość wynagrodzeń, z wyłączeniem wynagrodzeń finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.³⁾), nie może przekroczyć w roku 2018 wielkości wynagrodzeń zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2017 z dnia 16 grudnia 2016 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 108), albo wynikających z planów finansowych na rok 2017 w jednostkach sektora finansów publicznych, w przypadku gdy nie są one ujmowane w ustawie budżetowej, z zastrzeżeniem ust. 4, w następujących jednostkach sektora finansów publicznych:

- 1) urzędach organów władzy państwowej, kontroli, ochrony prawa, sądach i trybunałach wymienionych w art. 139 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z wyłączeniem wynagrodzeń sędziów, prokuratorów, asesorów i referendarzy sądowych, z tym że w części 14 – Rzecznik Praw Dziecka nie wlicza się do wynagrodzeń, wynagrodzenia przysługującego Rzecznikowi Praw Dziecka po upływie kadencji przez okres 3 miesięcy zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 31 lipca 1981 r. o

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948, 1984 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60, 191, 659, 933, 935, 1089, 1475, 1529 i 1537.

wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. z 2011 r. poz. 430, z późn. zm.⁴⁾)

- 2) Narodowym Funduszu Zdrowia;
- 3) Polskiej Akademii Nauk i tworzonych przez nią jednostkach organizacyjnych, z wyłączeniem instytutów naukowych;
- 4) państwowych instytucjach kultury.

2. Wielkość wynagrodzeń, z wyłączeniem wynagrodzeń finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nie może w roku 2018 przekroczyć wielkości wynagrodzeń ustalonych w planach finansowych ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2018 przedłożonym Sejmowi, w następujących jednostkach sektora finansów publicznych:

- 1) agencjach wykonawczych;
- 2) instytucjach gospodarki budżetowej;
- 3) państwowych funduszach celowych;
- 4) Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych, Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego i funduszach zarządzanych przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego;
- 5) innych państwowych osobach prawnych należących do sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. W przypadku zmiany formy organizacyjno-prawnej jednostki lub podmiotu prawnego, o których mowa w ust. 1 i w ust. 2, wielkość wynagrodzeń w roku 2018 ustala się w warunkach porównywalnych z roku 2017.

4. Do wielkości wynagrodzeń, o których mowa w ust. 1, nie wlicza się wynagrodzeń:

- 1) przyznanych z rezerw celowych;
- 2) wynikających ze wzrostu dodatkowego wynagrodzenia rocznego, o którym mowa w ustawie z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 2217 i 1948);
- 3) związanych z utworzeniem w roku 2018 nowych etatów w części 15 – Sądy powszechnie, w wysokości 88 354 tys. zł.

5. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, wyrazić zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń w jednostkach sektora finansów publicznych, wyłącznie z przychodów uzyskanych z prowadzonej działalności gospodarczej,

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. poz. 654, z 2015 r. poz. 1348 i 1960 oraz z 2016 r. poz. 2261.

uwzględniając stan finansów publicznych państwa, konieczność zapewnienia prawidłowej realizacji zadań publicznych, jeżeli:

- a) zrealizowano przychody wyższe od prognozowanych z tytułu prowadzonej działalności gospodarczej;
- b) zwiększenie wynagrodzeń nie spowoduje zwiększenia dotacji z budżetu państwa, zwiększenia planowanego stanu zobowiązań, pogorszenia planowanego wyniku finansowego oraz obniżenia planowanej wpłaty do budżetu państwa;
- c) zwiększenie wynagrodzeń nie będzie miało skutków finansowych na kolejne lata, z zastrzeżeniem ust. 4 pkt 2.

Art. 7. 1. Wielkość wynagrodzeń w podmiotach, o których mowa w art. 6 ust. 1, finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w roku 2018 może przekroczyć wielkość wynagrodzeń finansowanych z udziałem tych środków, zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2017 z dnia 16 grudnia 2016 r. albo wynikających z planów finansowych na rok 2017, w przypadku gdy plany te nie są ujmowane w ustawie budżetowej, w części finansowanej lub refundowanej z tych środków, zaś w części współfinansowania krajowego jedynie wówczas, gdy te zwiększane wynagrodzenia są finansowane w wysokości co najmniej 70%, a w przypadku Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 – co najmniej 63%, ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Art. 6 ust. 4 stosuje się odpowiednio.

2. Wielkość wynagrodzeń w podmiotach, o których mowa w art. 6 ust. 2, finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, może w roku 2018 przekroczyć wielkość wynagrodzeń ustalonych w planach finansowych ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2018 przedłożonym Sejmowi albo wynikających z planów finansowych na rok 2018, w przypadku gdy plany te nie są ujmowane w ustawie budżetowej, w części finansowanej lub refundowanej z tych środków, zaś w części współfinansowania krajowego jedynie wówczas, gdy te zwiększane wynagrodzenia są finansowane w wysokości co najmniej 70%, a w przypadku Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 – co najmniej 63%, ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Art. 6 ust. 4 stosuje się odpowiednio.

3. Zwiększenie wynagrodzeń, o którym mowa w ust. 1 i 2, wynikające z nowych zobowiązań zaciągniętych w roku 2018, nie może powodować skutków finansowych na lata następne.

4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, wyrazić zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń niezależnie od ograniczeń, o których mowa w ust. 1 i 3, uwzględniając stan finansów publicznych państwa, konieczność zapewnienia prawidłowej realizacji zadań publicznych oraz źródło finansowania zwiększenia wielkości wynagrodzeń.

Art. 8. Przez wynagrodzenia, o których mowa w art. 6 i 7, rozumie się wydatki pieniężne oraz wartość świadczeń w naturze, wypłacane sędziom, prokuratorom, posłom, senatorom oraz pracownikom zatrudnionym na podstawie stosunku pracy, z wyjątkiem osób kierujących w rozumieniu ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, zaliczone – według zasad statystyki zatrudnienia i wynagrodzeń określonych przez Główny Urząd Statystyczny – do „wynagrodzeń bez wypłat z zysku”.

Art. 9. Podwyższenie wynagrodzeń dla nauczycieli w związku z kwotą bazową określoną dla nauczycieli w ustawie budżetowej na rok 2018 obowiązującą od dnia 1 maja 2018 r. następuje nie później niż do dnia 31 maja 2018 r., z wyrównaniem od dnia 1 maja 2018 r.

Art. 10. W roku 2018 specjalizacja, o której mowa w art. 70 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarstwa i położnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1251, 1579 i 2020), jest dofinansowywana przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.

Art. 11. 1. W roku 2018 minister właściwy do spraw pracy na podstawie umowy zawartej z ministrem właściwym do spraw zdrowia przekazuje, na wyodrębniony rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zdrowia, środki Funduszu Pracy z przeznaczeniem w roku 2018 na:

- 1) staże podyplomowe wraz z kosztem obsługi określonym w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentystry oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentystrów, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentystry;
- 2) specjalizacje pielęgniarstwa i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarstwa i położnej.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, powinna określać w szczególności tryb przekazywania środków oraz sposób ich rozliczenia.

3. Minister właściwy do spraw zdrowia przekazuje na podstawie zawartych umów środki, o których mowa w ust. 1:

- 1) marszałkom województw;
- 2) wojewodom;
- 3) podmiotom prowadzącym szkolenie specjalizacyjne, o których mowa w art. 16h ust. 1 oraz art. 16k ust. 2 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2017 r. poz. 125);
- 4) organizatorom kształcenia, o których mowa w art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej.

Art. 12. W roku 2018 dysponent Funduszu Pracy, o którym mowa w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.⁵⁾), nie może dokonywać, bez zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych, przesunąć wydatków przewidzianych w planie Funduszu Pracy, realizowanych w ramach środków Unii Europejskiej w celu ich przeniesienia na zadania realizowane bez udziału środków europejskich.

Art. 13. W roku 2018 nie stosuje się przepisu art. 150g ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Art. 14. 1. Starosta, do dnia 31 stycznia 2018 r., informuje ministra właściwego do spraw pracy o kwocie środków Funduszu Pracy niezaangażowanych w umowy, o których mowa w art. 150f ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zawarte do dnia 31 grudnia 2017 r.

2. Starosta, do dnia 31 października 2018 r., informuje ministra właściwego do spraw pracy o kwocie środków zaangażowanych w umowy realizowane w roku 2018 i niewykorzystanych na finansowanie zadania, o którym mowa w art. 150f ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

3. Minister właściwy do spraw pracy z dokonanych zmniejszeń limitów środków na podstawie informacji, o których mowa w ust. 1 i 2, zasila rezerwę, o której mowa w art. 109 ust. 11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, dokonując stosownych zmian w planie finansowym Funduszu Pracy.

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 30, 60, 962 i 1292.

4. W roku 2018 nie stosuje się przepisów art. 150g ust. 13 i 14 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Art. 15. W roku 2018 środki Funduszu Pracy, o których mowa w art. 109 ust. 2d ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przeznaczone na finansowanie zadań realizowanych w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego są określone w kwocie 105 608 tys. zł.

Art. 16. 1. W roku 2018 zasiłki przedemerytalne, świadczenia przedemerytalne oraz zasiłki pogrzebowe wraz z kosztami ich obsługi, o których mowa w art. 108 ust. 1 pkt 54 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy są finansowane ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

2. W roku 2018 nie stosuje się przepisu art. 21a ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz.U. z 2016 r. poz.1256 oraz z 2017 r. poz. 1557) w zakresie, o którym mowa w ust. 1.

Art. 17. 1. W roku 2018 środki Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej niebędące przychodami, o których mowa w art. 401 ust. 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, 785, 898, 1089), oraz niebędące wpływami pochodzącymi ze sprzedaży jednostek przyznanej emisji gromadzonymi na Rachunku klimatycznym, o którym mowa w art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2017 r. poz. 286), przeznaczają się także na dokonywanie wpłat składek z tytułu członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w:

- 1) Europejskiej Agencji Kosmicznej, w części przypadającej do sfinansowania przez ministra właściwego do spraw środowiska – w wysokości 25 000 tys. zł;
- 2) Europejskiej Organizacji Eksploatacji Satelitów Meteorologicznych, w części przypadającej do sfinansowania przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej – w wysokości 44 567 tys. zł.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, przeznaczone dla państwowej jednostki budżetowej na realizację zadań wymienionych w tym przepisie są przekazywane tej jednostce zgodnie z art. 410c ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

Art. 18. 1. W roku 2018 wydatki Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, utworzonego na podstawie ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2016 r. poz.471,

z późn. zm.⁶⁾) mogą być przeznaczone także na dofinansowanie zadań związanych z przygotowaniem kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy.

2. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań, o których mowa w ust. 1, tryb składania wniosków oraz przekazywania środków, uwzględniając racjonalność i ciągłość finansowania zadań oraz kontroli sposobu wydatkowania środków funduszu.

Art. 19. W roku 2018 dofinansowanie części zadań z zakresu zdrowia publicznego, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020 (Dz. U. z 2016 r. poz. 1492), do kwoty 75 000 tys. zł następuje ze środków Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych, o którym mowa w art. 88 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych.

Art. 20. W roku 2018 finansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017-2020” (Dz. U. poz. 2176), do kwoty 100 000 tys. zł następuje ze środków Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej, o których mowa w art. 43 § 7 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks Karny Wykonawczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 665, z późn. zm.⁷⁾).

Art. 21. W roku 2018 zadania realizowane w ramach Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu, w zakresie sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej, informatyki i łączności oraz wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy są finansowane w ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1716 oraz z 2016 r. poz. 2260) do kwoty 395 688 tys. zł

Art. 22. W roku 2018 nie stosuje się przepisu art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2017 r. poz. 285, 624 i 1948).

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 88 i 1089.

⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 60, 204, 666, 768 i 1452.

Art. 23. Przepisów art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie stosuje się do ustawy budżetowej na rok 2018, w odniesieniu do wydatków w ramach wspólnej polityki rolnej.

Art. 24. Z dniem wejścia w życie ustawy umarza się pożyczki udzielone Funduszowi Ubezpieczeń Społecznych z budżetu państwa w latach 2014-2016, których termin spłaty upływa 31 marca 2019 roku.

Art. 25. W ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 800,1984 i 2255) po art. 5f dodaje się art. 5g w brzmieniu:

„Art. 5g. W 2018 r. przez przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej, o którym mowa w art. 5 ust. 2, należy rozumieć przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2012 r. ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 5 ust. 7.”.

Art. 26. W ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz. U. z 2017 r. poz. 125) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15 po ust. 4i dodaje się ust. 4j w brzmieniu:

„4j. W roku 2018 środki przeznaczone na sfinansowanie stażu podyplomowego, o którym mowa w ust. 4, wraz z kosztem obsługi określonym przepisami, przekazuje marszałkowi województwa minister właściwy do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”;

2) w art. 16j po ust. 1f dodaje się ust. 1g w brzmieniu:

„1g. W roku 2018 rezydentura jest finansowana przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”;

3) w art. 16k po ust. 1f dodaje się ust. 1g w brzmieniu:

„1g. W roku 2018 szkolenie specjalizacyjne jest dofinansowywane przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”.

Art. 27. W ustawie z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1222) po art. 29f dodaje się art. 29g w brzmieniu:

„Art. 29g. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale 2016 r. stanowi w 2018 r. podstawę do ustalenia maksymalnej wysokości wynagrodzenia miesięcznego, o którym mowa w art. 8. ”.

Art. 28. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.⁸⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 108:

- po ust. 1fc dodaje się ust. 1fd w brzmieniu:

„1fd. Ze środków Funduszu Pracy w 2018 r. są finansowane:

- 1) staże podyplomowe, wraz z kosztem obsługi określonym w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentystów, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty;
- 2) specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarzy i położnej.”,

- ust. 1j otrzymuje brzmienie:

„1j. Ze środków Funduszu Pracy w latach 2016-2018 są finansowane koszty, o których mowa w art. 150f i art. 150g.”;

2) po art. 108 dodaje się art. 108a w brzmieniu:

„Art. 108a. 1. W celu wsparcia samorządów powiatów w uzyskiwaniu lepszej efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych minister właściwy do spraw pracy przekazuje w roku 2018 samorządom powiatów środki Funduszu Pracy na finansowanie kosztów, o których mowa w ust. 2 i 3.

2. Minister właściwy do spraw pracy przekazuje w roku 2018 samorządom powiatów z Funduszu Pracy środki w wysokości 6% kwoty środków (limitu) Funduszu Pracy ustalonej na rok bieżący w planie Funduszu Pracy na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, o których mowa w art. 109 ust. 2, z wyłączeniem kwot przyznanych z rezerwy dysponenta Funduszu Pracy, z przeznaczeniem wyłącznie na wsparcie finansowania kosztów wynagrodzeń zasadniczych, o których mowa w przepisach dotyczących pracowników samorządowych oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników powiatowego urzędu pracy, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta.

3. Minister właściwy do spraw pracy przekazuje w roku 2018 samorządom powiatów z Funduszu Pracy środki w wysokości 2% kwoty środków (limitu) Funduszu Pracy ustalonej na rok bieżący w planie Funduszu Pracy na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, o których mowa w art. 109 ust. 2, z wyłączeniem kwot przyznanych z rezerwy dysponenta

⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 30, 60, 962 i 1292.

Funduszu Pracy, z przeznaczeniem wyłącznie na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników powiatowego urzędu pracy, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zajmujących stanowiska kierownicze, z zastrzeżeniem ust. 5.

4. Minister właściwy do spraw pracy przekazuje samorządom powiatów środki, o których mowa w ust. 2 i 3, w wysokości proporcjonalnej do udziału powiatowego urzędu pracy w wydatkach ogółem w skali kraju, poniesionych na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w roku przed rokiem poprzedzającym rok, dla którego sporządzany jest plan finansowy Funduszu Pracy.

5. Kwota środków, o której mowa w ust. 2, jest przekazywana samorządom powiatów w okresach miesięcznych, w wysokości 1/12 kwoty ustalonej na rok 2018.

6. Warunkiem przekazania przez ministra właściwego do spraw pracy kwoty środków, o której mowa w ust. 3, jest spełnienie przez powiatowy urząd pracy łącznie następujących warunków:

- 1) osiągnięcia za rok poprzedni wskaźnika efektywności zatrudnieniowej podstawowych form aktywizacji zawodowej, o której mowa w art. 4 ust. 1¹ pkt 2 lit. b, na poziomie wyższym niż średnia wartość wskaźnika efektywności zatrudnieniowej podstawowych form aktywizacji zawodowej uzyskana we wszystkich powiatowych urzędach pracy;
- 2) osiągnięcia za rok poprzedni wskaźnika efektywności kosztowej podstawowych form aktywizacji zawodowej, o której mowa w art. 4 ust. 1¹ pkt 2 lit. c, na poziomie niższym niż średnia wartość wskaźnika efektywności kosztowej podstawowych form aktywizacji zawodowej uzyskana we wszystkich powiatowych urzędach pracy.

7. Kwota środków, o której mowa w ust. 3, nieprzekazana samorządom powiatów w związku z niespełnieniem warunków, o których mowa w ust. 5, pozostaje w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy z przeznaczeniem dla samorządów powiatów na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników powiatowych urzędów pracy.

8. Minister właściwy do spraw pracy opublikuje na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra informację na temat środków Funduszu Pracy przeznaczonych na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników powiatowych urzędów pracy, o których mowa w ust. 6, dotyczącą

kryteriów i sposobu ich podziału, wzoru wniosku o finansowanie, terminu na złożenie wniosku i terminu przyznania środków.

9. Środki, o których mowa w ust. 2, 3 i 7, niewykorzystane do dnia 31 grudnia 2018 roku, podlegają zwrotowi na rachunek dysponenta Funduszu Pracy do dnia 31 stycznia 2019 roku.

10. Przekazane samorządom powiatów kwoty środków, o których mowa w ust. 2, 3 i 7, stanowią dochód powiatu, o którym mowa w art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453).”;

3) w art. 109 po ust. 2n dodaje się ust. 2o – 2p w brzmieniu:

„2o. W roku 2018 w kwocie środków Funduszu Pracy określonej w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2018, jaka może być wydatkowana na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, minister właściwy do spraw pracy ustala na finansowanie zadań realizowanych w województwie kwoty środków (limity) Funduszu Pracy w wysokości odpowiadającej sumie kwot środków przeznaczonych na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego i kwot środków przeznaczonych na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, ustalonych według algorytmu, o którym mowa w art. 109 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, z zastrzeżeniem ust. 2p.

2p. Do ustalenia według algorytmu kwot środków Funduszu Pracy przeznaczonych na realizację w województwie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, o których mowa w ust. 2o, przyjmuje się kwotę środków w wysokości odpowiadającej różnicy między kwotą środków określoną w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2018, jaka może być wydatkowana na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, kwotą środków w wysokości odpowiadającej 10% rezerwie będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy oraz kwotą środków przeznaczonych na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.”;

4) w art. 109b:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Minister właściwy do spraw pracy przekazuje na wyodrębniony rachunek bankowy Zakładu Ubezpieczeń Społecznych środki Funduszu Pracy na finansowanie

zasiłków i świadczeń przedemerytalnych oraz zasiłków pogrzebowych wraz z kosztami ich obsługi w terminie umożliwiającym wypłatę świadczeń, z zastrzeżeniem ust. 1a.”;

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W roku 2018 minister właściwy do spraw pracy przekazuje na wyodrębniony rachunek bankowy Zakładu Ubezpieczeń Społecznych środki Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na finansowanie zasiłków i świadczeń przedemerytalnych oraz zasiłków pogrzebowych wraz z kosztami ich obsługi w terminie umożliwiającym wypłatę świadczeń.”.

Art. 29. W ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o świadczeniach przedemerytalnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 170, z późn. zm.⁹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 12 otrzymuje brzmienie:

„Art. 12. Świadczenia przedemerytalne i zasiłki pogrzebowe oraz koszty ich obsługi są finansowane ze środków Funduszu Pracy, z zastrzeżeniem art. 12a.”;

2) po art. 12 dodaje się art. 12a w brzmieniu:

„Art. 12a. W roku 2018 świadczenia przedemerytalne i zasiłki pogrzebowe oraz koszty ich obsługi są finansowane ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.”;

3) w art. 25:

a) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Zasiłki przedemerytalne oraz koszty ich obsługi są finansowane ze środków Funduszu Pracy, z zastrzeżeniem ust. 6a.”,

b) dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. W roku 2018 zasiłki przedemerytalne oraz koszty ich obsługi są finansowane ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.”.

Art. 30. W ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1867, z późn. zm.¹⁰⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 78 otrzymuje brzmienie:

„Art. 78. 1. Podmioty prowadzące działalność w zakresie regularnego przewozu osób w krajowym transporcie drogowym, kolejowym, innym szynowym, linowym,

⁹⁾ Zmiany tekstu jednolitego zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 598, z 2015 r. poz. 1682, z 2017 r. poz. 2 i 1940.

¹⁰⁾ Zmiany tekstu jednolitego zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1920 i 1954 oraz z 2017 r. poz. 60 i 730.

linowo-terenowym, morskim i w żegludze śródlądowej mogą ją nadal wykonywać na podstawie posiadanych uprawnień, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2018 r.

2. Zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, których termin ważności upływa w dniu 31 grudnia 2017 r., wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność do dnia 31 grudnia 2018 r.”;

- 2) w art. 79 w ust. 1 i 2, w art. 80, w art. 82 w ust. 2 oraz w art. 87 w ust. 1 i 3 wyrazy „31 grudnia 2017 r.” zastępuje się wyrazami „31 grudnia 2018 r.”;
- 3) w art. 81, w art. 85 w ust. 2 oraz w art. 90 wyrazy „1 stycznia 2018 r.” zastępuje się wyrazami „1 stycznia 2019 r.”.

Art. 31. W ustawie z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1240) w art. 88 ust. 1 pkt 2 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) 2018 – 3 200,00 tys. zł”.

Art. 32. W ustawie z dnia z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. poz. 1202 i 2260) po art. 21 dodaje się art. 21a w brzmieniu:

„Art. 21a. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale 2016 r. stanowi w 2018 r. podstawę wymiaru, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 11.”.

Art. 33. W ustawie z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo łowieckie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1082, 1984) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. Do dnia 15 czerwca 2019 r. środki Funduszu Odszkodowawczego, o którym mowa w art. 50a ustawy zmienianej w art. 1, na wypłatę odszkodowań za szkody, o których mowa w art. 46 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, wyrządzone na obszarach obwodów łowieckich, z wyjątkiem szkód wyrządzonych przez zwierzęta łowne, o których mowa w art. 46 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, objęte całoroczną ochroną, oraz na pokrycie kosztów związanych z realizacją zadań w zakresie tych szkód będą pochodziły z dotacji z budżetu państwa.”;

- 2) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 2 w zakresie art. 46b ust. 4 w zakresie dotyczącym wpisu na listę rzeczoznawców prowadzoną przez izbę rolniczą oraz art. 1 pkt 2 w zakresie art. 46b ust. 5-9, które wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.”.

Art. 34. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

**ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

Monika Studzińska
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów
/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym /

UZASADNIENIE

Rządowy projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018, zwany dalej „projektem ustawy”, jest ściśle związany z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2018.

Regulacje przedmiotowego projektu ustawy mają charakter komplementarny do przyjętego wstępnie przez Radę Ministrów w dniu 24 sierpnia 2017 r. projektu ustawy budżetowej na rok 2018.

Przedłożone propozycje zmian niektórych ustaw znajdują swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie budżetu państwa na przyszły rok lub wiążą się z prawidłową realizacją ustawy budżetowej na rok 2018.

Przepisy związane ze świadczeniami dla nauczycieli oraz pracowników uczelni publicznych (art. 1-3, art. 9)

Zgodnie z postanowieniami art. 53 ust. 1 ustawy – *Karta Nauczyciela* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1189), corocznie dokonuje się odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli w wysokości ustalonej jako iloczyn planowanej liczby nauczycieli w przeliczeniu na pełny wymiar zajęć i 110% kwoty bazowej stanowiącej podstawę wyliczania średnich wynagrodzeń nauczycieli w dniu 1 stycznia danego roku. Proponuje się (art. 2), aby w roku 2018, analogicznie jak w roku 2017, wprowadzić przepis, iż odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli byłby dokonywany w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2012 r.

Zgodnie z art. 157 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - *Prawo o szkolnictwie wyższym* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1842, z późn. zm.), dla pracowników uczelni publicznych tworzy się odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w wysokości 6,5% planowanych przez uczelnię rocznych wynagrodzeń osobowych. Powiązanie sposobu naliczania ww. odpisu z wysokością wynagrodzeń powoduje automatyczny wzrost wydatków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w sytuacji podniesienia płac pracowników publicznych szkół wyższych.

W efekcie proponowanej zmiany (art. 3), w roku 2018 wysokość odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla pracowników uczelni publicznych, co do zasady, zostanie utrzymana na poziomie roku 2013, przy czym w uczelniach, w których fundusz wynagrodzeń ulegnie zmniejszeniu z tytułu ograniczenia zatrudnienia, odpisy będą dokonywane w niższej wysokości. Proponowany przepis gwarantuje jednocześnie, że wysokość odpisu przypadająca na jednego zatrudnionego nie będzie niższa niż ustalona na zasadach ogólnych wynikających z regulacji ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych.

W związku z przewidywanym podwyższeniem wynagrodzeń nauczycieli od dnia 1 maja 2018 roku konieczne jest zamieszczenie zapisu (art. 9) regulującego termin dokonywania tych podwyżek - do dnia 31 maja 2018 r., z wyrównaniem od dnia 1 maja 2018 roku.

W związku z planowanym wzrostem wynagrodzeń nauczycieli proponuje się wprowadzenie zmian w zakresie sposobu ustalania wydatków na fundusz nagród w budżetach wojewodów oraz budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania. Powyższa zmiana umożliwi utrzymanie na dotychczasowym poziomie wydatków na ten cel (art. 1).

Zmiany związane ze świadczeniami oraz wynagrodzeniami w sektorze finansów publicznych (art. 4-8, art. 27, art. 32)

W projekcie ustawy proponuje się:

- 1) „zamrożenie” co do zasady na poziomie roku 2017 wynagrodzeń w jednostkach i podmiotach prawnych sektora finansów publicznych,
- 2) „zamrożenie” wynagrodzeń na poziomie planów finansowych na rok 2018 ujętych w projekcie ustawy budżetowej przekazanym do Sejmu w określonych jednostkach sektora finansów publicznych,
- 3) „zamrożenie” maksymalnych wynagrodzeń osób wymienionych w art. 2 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. poz. 1202 i 2260), tj. ustalanie maksymalnych wysokości wynagrodzenia miesięcznego dla osób wymienionych w powyższym przepisie poprzez przyjęcie przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale 2016 r (art. 27),
- 4) „zamrożenie” na poziomie 2017 r. podstawy wymiaru służącej do ustalania wynagrodzenia dla osób zatrudnionych w podmiotach podlegających pod przepisy ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2017 poz. 1222), tj. wynagrodzeń członków zarządzających i organów nadzorczych, a także wybranych postanowień umów zawieranych z członkami organów zarządzających w spółkach z działem Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, a także państwowych i komunalnych osób prawnych (art. 32).

W projekcie przewiduje się wyłączenia „mrożenia” wynagrodzeń w części 14 – Rzecznik Praw Dziecka, z tytułu zakończenia w 2018 roku kadencji przez urzędującego Rzecznika Praw Dziecka. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 6 stycznia 2000 r. o Rzeczniku Praw Dziecka (Dz. U. z 2017 r. poz. 922) kadencja Rzecznika trwa 5 lat, licząc od dnia złożenia ślubowania przed Sejmem. Urzędujący Rzecznik Praw Dziecka złożył ślubowanie przed Sejmem w dniu 27 sierpnia 2013 r., zatem kadencja upływa w dniu 28 sierpnia 2018 r. Zgodnie z art. 5 ust 1 pkt 3 w związku z art. 2 ust 2 ustawy z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. z 2011 r. poz. 430, z późn. zm.) osoby, które zaprzestały wykonywania funkcji na kierowniczych stanowiskach państwowych wskutek upływu kadencji, zachowują, prawo do dotychczasowego wynagrodzenia przez okres 3 miesięcy - jeżeli funkcję tę pełniły przez okres dłuższy niż 12 miesięcy. Wynagrodzenie Rzecznika Praw Dziecka kształtuje się na poziomie 13 062,7 zł miesięcznie.

W 2018 r. przewidziano także utworzenie nowych etatów w części 15 – Sądy powszechne. Zwiększenie zatrudnienia łącznie o 1.731 etatów (w tym 1.274 urzędników, 450 referendarzy oraz 7 sędziów) w sądach powszechnych. Przewiduje się zwiększenie o 1.710 etatów (w tym 1.260 urzędników i 450 referendarzy) w wydziałach wieczystoksięgowych związane jest z koniecznością opanowania zwiększonego napływu wniosków w związku z realizacją postanowień projektu ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności gruntów oraz o 21 etatów (w tym 14 urzędników oraz 7 sędziów) w związku z koniecznością zatrudnienia sędziów wyspecjalizowanych w prawach dziecka zgodnie z projektem ustawy o wykonaniu niektórych czynności organu centralnego w sprawach rodzinnych z zakresu obrotu prawnego na podstawie prawa Unii Europejskiej i umów międzynarodowych oraz o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego i niektórych innych ustaw.

Celem projektowanego zapisu w art. 6 ust. 5 jest umożliwienie zwiększenia wynagrodzeń osobowych przez jednostki sektora finansów publicznych z tytułu prowadzonej działalności gospodarczej w roku 2018. Zwiększenie wynagrodzenia ma dotyczyć jedynie roku 2018 i nie

będzie rodziło skutków finansowych dla budżetu państwa na lata kolejne, z wyjątkiem skutków wynikających z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego. Źródłem sfinansowania jednorocznego zwiększenia wynagrodzeń mają być zrealizowane, a nie planowane przychody tych jednostek. Wydanie rozporządzeń będzie miało miejsce w drugiej połowie 2018 roku.

W projekcie przewiduje się, aby „zamrożenie” poziomu wynagrodzeń nie dotyczyło wynagrodzeń finansowanych w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w części finansowanej lub refundowanej z tych środków, zaś w części współfinansowania krajowego jedynie wówczas, gdy te zwiększane wynagrodzenia są finansowane w wysokości co najmniej 70 %, a w przypadku Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 – co najmniej 63 %, ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Udział środków pochodzących z Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 wynosi 63,63% (przy udziale 36,37% współfinansowania krajowego). Zasadne jest zatem obniżenie progu, dla którego nie obowiązuje „zamrożenie” poziomu wynagrodzeń do 63%, w celu umożliwienia efektywnego korzystania przez beneficjentów ze środków pomocy technicznej tego programu.

Wprowadzenie ograniczenia zawartego w ust. 3 art. 7 wynika z czasowego charakteru projektów finansowanych z udziałem środków europejskich i innych środków pochodzących z budżetu UE. Temporalny charakter realizacji tych projektów wskazuje, że niezasadne jest zawieranie nowych umów o pracę w ramach tych projektów na czas nieokreślony, bowiem powodować to może rzeczywiste zwiększenie zatrudnienia w dłuższym okresie i nieuzasadnione skutki finansowe dla sektora finansów publicznych. W momencie zakończenia projektu wydatki na wynagrodzenia przestają być kwalifikowalne, natomiast zobowiązania wynikające z zawartych w ich ramach umów o pracę prowadzą do obciążenia wydatków odpowiedniego budżetu. W związku z powyższym zasadne jest, aby zwiększenie zatrudnienia w ramach projektów lub zwiększenie wynagrodzeń osób realizujących projekty podlegało ograniczeniu czasowemu w obrębie jednego roku budżetowego. Wprowadzenie tej zasady nie ograniczy możliwości zwiększania zatrudnienia w ramach projektu, natomiast zapobiegnie negatywnym skutkom dla budżetu na kolejne lata.

W projekcie ustawy proponuje się również „zamrożenie” funduszu świadczeń socjalnych na poziomie obowiązującym w roku 2017. W przypadku zakładowego funduszu świadczeń socjalnych podstawą naliczania odpisu będzie kwota w wysokości 3 161,77 zł.

Celem zapisów proponowanych w art. 4 i art. 5 jest zmiana naliczania odpisu na fundusz świadczeń socjalnych dla osób uprawnionych do zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych oraz członków ich rodzin. Projektowana zmiana spowoduje ograniczenie wydatków budżetu państwa na świadczenia socjalne dla emerytów i rencistów pobierających świadczenia emerytalno-rentowe z systemu emerytalnego. Zmiana ta dotyczy emerytów i rencistów - byłych żołnierzy oraz funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej.

W projekcie ustawy proponuje się, by w roku 2018, analogicznie jak w roku 2017, podstawą ustalenia odpisu na fundusz socjalny były środki zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2012 na emerytury i renty. Do roku 2011 fundusz socjalny dla żołnierzy zwolnionych z zawodowej służby wojskowej był tworzony z corocznego odpisu w wysokości 0,6% rocznych środków planowanych na emerytury i renty w danym roku. Dla funkcjonariuszy pozostałych służb mundurowych odpis ten wynosił 0,5% planowanych wydatków na emerytury i renty w danym roku. W latach 2012-2016 wysokość odpisu na fundusz socjalny emerytów i rencistów

służb mundurowych została „zamrożona” w relacji do planowanych wydatków na emerytury i renty w roku 2011.

Uregulowano również kwestię naliczania funduszu socjalnego dla nowej grupy uprawnionych, tj. dla byłych funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, byłych funkcjonariuszy Służby Celnej, o których, mowa w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno - Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, oraz dla członków ich rodzin,

Przepisy związane z Funduszem Pracy oraz Funduszem Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (art. 10-16, art. 26, art. 28-29)

Projektowane przepisy pozwolą na racjonalne wydatkowanie środków Funduszu Pracy w roku 2018, z uwzględnieniem poprawy sytuacji na rynku pracy.

Sytuacja na rynku pracy w Polsce jest coraz lepsza. Rok 2017 jest czwartym z kolei rokiem, w którym notowany jest systematyczny spadek liczby zarejestrowanych bezrobotnych oraz stopy bezrobocia rejestrowanego. W 2014 roku spadek liczby zarejestrowanych bezrobotnych wyniósł 15,4%, w 2015 roku 14,3%, w 2016 roku 14,6%. Na koniec lipca 2017 roku w urzędach pracy zarejestrowanych było 1 140,0 tys. osób i w skali roku spadek wyniósł 16,3%. Systematycznie maleje również stopa bezrobocia, która w końcu 2014 roku wynosiła 11,5%, by w końcu lipca 2017 roku osiągnąć poziom 7,1%.

W 2016 roku pracodawcy zgłosili do urzędów pracy blisko 1 495 tys. ofert pracy, czyli o ok. 17% więcej niż w 2015 roku. W lipcu 2017 roku do urzędów pracy zgłoszono 136,9 tys. wolnych miejsc pracy i aktywizacji zawodowej, tj. o 8,2 tys. ofert (o 6,3%) więcej niż przed rokiem.

Projekt ustawy reguluje kwestię dotyczącą przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem na staże podyplomowe, szkolenia specjalizacyjne oraz specjalizacje (art. 10). Projekt ustawy przewiduje finansowanie w roku 2018 staży podyplomowych oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy i lekarzy dentyistów oraz specjalizacji pielęgniarek i położnych ze środków Funduszu Pracy w wysokości 1 097 807 tys. zł. W roku 2018 powyższe staże i szkolenia będą w całości finansowane ze środków Funduszu Pracy. W ramach tych środków, w roku 2018 będą pokrywane także koszty obsługi zadania realizowanego przez marszałków województw w zakresie stażu podyplomowego, zgodnie z ustawą o zawodach lekarza i lekarza dentyisty.

W celu umożliwienia finansowania ww. staży i szkoleń ze środków Funduszu Pracy w roku 2018 niezbędne jest wprowadzenie zmiany przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 645, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentyisty (Dz. U. z 2015 r. poz. 464, z późn. zm.) - zgodnie z art. 26 i art. 28.

Zgodnie z projektowanym art. 108 ust. 1fd ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy, lekarzy dentyistów, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentyisty, specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarce i położnej, w roku 2018 finansowane będą ze środków Funduszu Pracy.

W art. 12 przewiduje się możliwość dokonywania w roku 2018 przesunięć, za zgodą Ministra Finansów, wydatków z Funduszu Pracy, z zadań realizowanych ze środków Unii Europejskiej na zadania realizowane bez udziału tych środków. W świetle tego przepisu, dokonywanie w

roku 2018 przez dysponenta Funduszu Pracy przesunąć wydatków przewidzianych w planie Funduszu Pracy, realizowanych w ramach środków Unii Europejskiej w celu ich przeniesienia na zadania realizowane bez udziału środków europejskich - bez zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych - nie będzie możliwe.

Celem zmiany ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy poprzez dodanie art. 108a (art. 28 pkt 2), jest zachowanie ciągłości proefektywnościowego systemu wspierania wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy środkami Funduszu Pracy przy zachowaniu powiązania pomiędzy przekazywaną kwotą środków a uzyskiwaną efektywnością działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji zawodowej bezrobotnych.

W roku 2018, proponuje się sfinansowanie z nadwyżki środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych zasiłków i świadczeń przedemerytalnych oraz zasiłków pogrzebowych wraz z kosztami ich obsługi. Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami zadanie to jest finansowanie ze środków Funduszu Pracy (art. 16, art. 28 pkt 4 i art. 29).

Z uwagi na poprawę sytuacji na rynku pracy określona w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2018 kwota środków Funduszu Pracy na finansowanie w roku 2018 programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej jest niższa niż w roku 2017 i wynosi 2 600 000 tys. zł. Ustalenie przez ministra właściwego do spraw pracy kwot środków (limitów) Funduszu Pracy, zgodnie z art. 28 pkt. 3, na finansowanie zadań realizowanych w województwie na podstawie obowiązujących przepisów spowodowałoby w części województw brak możliwości ustalenia limitu środków Funduszu Pracy na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

W celu zabezpieczenia prawidłowej realizacji we wszystkich województwach projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, stosownie do art. 109 ust. 7 zmienianej ustawy, konieczne jest ustanowienie na rok 2018 odmiennego od dotychczasowego sposobu ustalenia przez ministra właściwego do spraw pracy kwot środków (limitów) Funduszu Pracy na finansowanie zadań realizowanych w województwie.

Dla pełnego wykorzystania ustalonych na rok 2018 limitów środków Funduszu Pracy na finansowanie refundacji kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne bezrobotnych do 30 roku życia, o których mowa w art. 150f i 150g ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, proponuje się przeznaczenie niewykorzystanych na ten cel środków na finansowanie zadań w ramach rezerwy Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, o których mowa w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (art. 14).

Zgodnie z art. 15, na finansowanie zadań w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego w roku 2018 przeznaczają się 1% przychodów Funduszu Pracy uzyskanych z obowiązkowej składki na Fundusz Pracy wykazanej w sprawozdaniu za rok 2016 w kwocie 10 560 811 tys. zł.

Zmiany związane z finansowaniem zadań przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (art. 17)

Proponuje się sfinansowanie składki członkowskiej z tytułu uczestnictwa w Konwencji Europejskiej Agencji Kosmicznej (ESA) oraz Europejskiej Organizacji Eksploatacji Satelitów

Meteorologicznych (EUMETSAT) ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Przynależność Polski do ww. organizacji międzynarodowych w sposób bezpośredni wiąże się bowiem z realizacją przez Ministra Środowiska zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, związanych z wypełnianiem zobowiązań wynikających z porozumień międzynarodowych oraz współpracy międzynarodowej w tym obszarze.

Udział Polski w Konwencji Europejskiej Agencji Kosmicznej i Europejskiej Organizacji Eksploatacji Satelitów Meteorologicznych pozwala na realizację zadań służących m.in. rozwojowi technik satelitarnych w zastosowaniu do badań klimatu oraz nadzoru morskiego, poszerzanie wiedzy w dziedzinie czystych technologii napędowych i optymalizację źródeł energii, a także zastosowanie obserwacji satelitarnych w zakresie monitorowania i zarządzania środowiskiem. Dane otrzymywane z EUMETSAT wykorzystywane są w procesie monitoringu groźnych zjawisk meteorologicznych i opracowywania prognoz i ostrzeżeń meteorologicznych i hydrologicznych.

Zmiana dotycząca Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (art. 18)

W projekcie ustawy proponuje się rozwiązanie umożliwiające dofinansowanie zadań związanych z przygotowaniem zawodników kadry narodowej do udziału we współzawodnictwie międzynarodowym w sportach olimpijskich i nieolimpijskich ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, utworzonego na podstawie *ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. Nr 201, poz. 1540, z późn. zm.)*.

W ust. 2 projektu ustawy proponuje się umożliwienie wydania rozporządzenia określającego szczegółowe warunki uzyskiwania dofinansowania realizacji ww. zadań, tryb składania wniosków oraz przekazywania środków z uwzględnieniem racjonalności i ciągłości finansowania zadań.

Przepisy związane z Funduszem Rozwiązywania Problemów Hazardowych (art. 19)

W roku 2018 część zadań z zakresu zdrowia publicznego ujętych w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016-2020 będzie finansowane z Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych.

Przepis dotyczący finansowanie przedsięwzięć w ramach „Programu modernizacji Służby Więziennej” w latach 2017-2020 (art. 20)

W roku 2018 realizacja zadań wynikających z decyzji Rady Ministrów dotyczących „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017-2020” może zostać dofinansowana ze środków Funduszu Pomocy Postpenitencjarnej oraz Pomocy Pokrzywdzonym.

Przepis dotyczący realizacji Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu (art. 21)

Proponowany przepis stwarza, analogicznie jak na rok 2017, materialną podstawę do przeznaczania części wydatków obronnych ustalanych zgodnie art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej na sfinansowanie w roku 2018 wydatków związanych z modernizacją wyposażenia służb podległych resortowi spraw wewnętrznych i administracji w zakresie sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej, informatyki i łączności oraz wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy.

Przepis dotyczący ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (art. 22)

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 8 grudnia 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017 (Dz. U z 2017 r. poz. 1984), w roku 2017 nie był stosowany art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2017 r. poz. 285.), który umożliwiał dofinansowanie przez ministra właściwego do spraw gospodarki działań związanych z promocją biopaliw lub innych paliw odnawialnych. Proponowany przepis przewiduje obowiązywanie analogicznych rozwiązań również w roku 2018.

Artykuł 37a ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych umożliwia dofinansowywanie przez ministra właściwego do spraw energii działań, o których mowa w art. 37 pkt 2-5 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz promocji wytwarzania i wykorzystania biokomponentów i biopaliw ciekłych, pomocy dla wytwórców biokomponentów oraz producentów paliw, opłat za parkowanie dla pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi, zakupu nowych pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi i wspierania ekologicznego transportu.

Wydatki związane z przedmiotowymi działaniami ustala się w ustawie budżetowej w wysokości 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych. Zgodnie z dotychczasowymi wyliczeniami w roku 2018 kwota ta powinna wynosić 487 139 tys. zł. W kwocie tej mieściłyby się środki przeznaczone na realizację wszystkich działań określonych w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie szczególnych warunków, sposobu i trybu przyznawania dofinansowania na realizację działań związanych z wytwarzaniem biokomponentów, biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych i wykorzystaniem ich w transporcie (Dz. U. poz. 609), w tym pomoc dla wytwórców biokomponentów i producentów paliw, której rozpoczęcie stosowania wymaga wcześniejszej notyfikacji. Pomoc dla wytwórców biokomponentów i producentów paliw, według szacunków stanowiłaby około 70% kwoty, która w danym roku, zgodnie z art. 37a ust. 2 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, powinna zostać przeznaczona na dofinansowanie działań, o których mowa w art. 37a ust. 1 tej ustawy. Z uwagi na brak wymaganej notyfikacji, w roku 2018 ok. 70% kwoty nie może zostać wydatkowane na cele wskazane w art. 37a ust. 1 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

Przedłożona propozycja zmian przepisów znajduje swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie budżetu państwa na rok 2018.

Zmiany dotyczące ustawy o finansach publicznych (art. 23)

Wyłączenie środków na realizację wspólnej polityki rolnej wynika z faktu, że zasady rozliczania środków w ramach pierwszego filaru wspólnej polityki rolnej, są inne niż zasady rozliczania funduszy UE dla których wydatki można realizować w okresie siedmiu plus trzy lata, a rozliczeniu podlega alokacja dla całego programu. W ramach pierwszego filaru WPR, finansowaniem EFRG objęte są zarówno płatności bezpośrednie, w ramach kopert finansowych, ustalonych w rozporządzeniu UE 1307/2013 na poszczególne lata objęte perspektywą finansową, jak również działania interwencyjne obejmujące mechanizmy uruchamiane doraźnie, w zależności od sytuacji panującej na rynku, w ramach środków udostępnianych przez KE. Z powyższego względu, nie jest możliwa prezentacja alokacji obejmującej wszystkie wydatki ponoszone w ramach pierwszego i drugiego filaru wspólnej polityki rolnej dla całej perspektywy finansowej.

Przepis dotyczący umorzenia pożyczek udzielonych Funduszowi Ubezpieczeń Społecznych (art. 24)

Regulacja dotyczy umorzenia należności przypadającej Skarbowi Państwa z tytułu pożyczek udzielonych z budżetu państwa Funduszowi Ubezpieczeń Społecznych (dalej: FUS) na finansowanie świadczeń gwarantowanych przez państwo, których termin spłaty przypada na dzień 31 marca 2019 roku.

Zgodnie z art. 52, 53 i 56 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 963 z późn. zm.), podstawowym źródłem wypłaty przez FUS świadczeń gwarantowanych przez państwo są przychody przekazywane na rachunek bankowy FUS (wpływy ze składek) oraz środki zgromadzone na funduszu rezerwowym. W sytuacji, gdy wpływy te nie zapewniają pełnej i terminowej wypłaty ww. świadczeń, FUS może otrzymywać z budżetu państwa dotacje i nieoprocentowane pożyczki w granicach określonych w ustawie budżetowej.

Stan zadłużenia FUS wobec Skarbu Państwa z tytułu udzielonych pożyczek ze środków budżetu państwa w latach 2014-2016, których termin spłaty przypada na dzień 31 marca 2019 roku, wynosi 7 174 145 tys. zł.

Zgodnie z wystąpieniem Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, z uwagi na aktualną sytuację FUS oraz prognozy średnio- i długoterminowe FUS, wpływy składkowe będą w dalszym ciągu niewystarczające do pokrycia wszystkich wydatków i zobowiązań FUS. W celu zachowania płynności finansowej FUS korzysta i nadal będzie korzystał z dotacji z budżetu państwa. W przyjętym w projekcie ustawy budżetowej na rok 2018 w planie finansowym FUS nie przewidziano spłaty przedmiotowych pożyczek.

Uwzględniając powyższe przewidziano umorzenie z mocy tej ustawy przypadających do spłaty w marcu 2019 roku pożyczek z budżetu państwa dla FUS w kwocie 7 174 145 tys. zł.

Umorzenie to pozostaje bez wpływu na wynik sektora finansów publicznych oraz dług publiczny. Według Metodyki ESA2010 umorzenie pożyczki udzielonej FUS z budżetu państwa nie będzie miało wpływu na skonsolidowany wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych, wpłynie jedynie na wyniki podsektorów: centralnego oraz ubezpieczeń społecznych. Umorzenie pożyczki udzielonej FUS z budżetu państwa nie będzie miało również wpływu na państwowy dług publiczny ani na dług EDP (*Excessive Deficit Procedure*), gdyż zmniejszy się zadłużenie FUS przed konsolidacją, ale nie zmieni się zadłużenie FUS po konsolidacji. Dług Skarbu Państwa również się nie zmieni - udzielona pożyczka powiększyła potrzeby pożyczkowe w momencie udzielania. Umorzenie pożyczki udzielonej FUS z budżetu państwa jest także neutralne z punktu widzenia stabilizującej reguły wydatkowej.

Przepis dotyczący ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (art. 30)

W dniu 1 marca 2011 roku weszła w życie ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1867, z późn. zm.) - z wyjątkiem niektórych przepisów, w tym dotyczących zmian zasad organizacji i finansowania publicznego transportu zbiorowego.

Ustawą z dnia 21 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. poz. 1342) przesunięto termin wejścia w życie regulacji we wskazanym zakresie o rok, tj. na dzień 1 stycznia 2018 r.

Proponowane rozwiązanie przewiduje kolejne przesunięcie terminu wejścia w życie ww. przepisów na dzień 1 stycznia 2019 r.

Wydłużenie *vacatio legis* powyższych przepisów o dodatkowy rok pozwoli na przeprowadzenie, podjętych przez Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa, zmian legislacyjnych w obszarze organizacji niektórych aspektów publicznego transportu zbiorowego

(m.in. finansowania rekompensaty z tytułu stosowania ulg ustawowych), umożliwiających jednostkom samorządu terytorialnego organizację transportu publicznego na swoim obszarze w sposób pozwalający na zaspokojenie potrzeb pasażerów i wprowadzających czytelny sposób dystrybucji środków z budżetu państwa na finansowania ustawowych ulg.

Przepis dotyczący finansowania wojewódzkich rad dialogu społecznego (art. 31)

Zgodnie z art. 41 ust. 4 *ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego*, tworzenie oraz zapewnienie funkcjonowania wojewódzkich rad dialogu społecznego (WRDS) jest zadaniem z zakresu administracji rządowej, zleconym marszałkowi województwa, finansowanym w drodze dotacji celowej. Od początku funkcjonowania ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, marszałkowie wskazywali na niewystarczający poziom finansowania zleconego zadania, jakim jest tworzenie oraz zapewnienie funkcjonowania WRDS. Wcześniej zadanie związane z prowadzeniem dialogu regionalnego były wykonywane przez wojewodów i finansowane bezpośrednio z budżetu państwa, w ramach bieżącej działalności urzędów wojewódzkich. Do właściwości WRDS należy wyrażanie opinii i stanowisk z zakresu zadań związków zawodowych i organizacji pracodawców, a także m. in. opiniowanie strategii rozwoju województwa. WRDS rozpatrują także sprawy społeczne i gospodarcze powodujące konflikty między pracownikami i pracodawcami, co jest istotne z punktu widzenia zachowania pokoju społecznego. Brak odpowiedniego zabezpieczenia środków może skutkować znaczącym ograniczeniem dialogu społecznego na poziomie regionalnym oraz możliwym wzrostem konfliktów pomiędzy pracodawcami i pracownikami.

Przepis zmieniający wejście w życie ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo łowieckie w zakresie Funduszu Odszkodowawczego (art. 33)

Zmiana terminu wejścia w życie ustawy w zakresie Funduszu Odszkodowawczego jest niezbędna do płynnego i skutecznego wdrożenia rozwiązań dotyczących funduszu i zapewnienia prawidłowego funkcjonowania tego funduszu oraz nowego systemu odszkodowań za szkody łowieckie. Przepis ten wprowadza odpowiednio wydłużone *vacatio legis*.

Należy założyć, że projektu ustawy będzie miał pośredni wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w zakresie regulacji dotyczących zakładowego funduszu świadczeń socjalnych. Zgodnie z definicjami (art. 104-106) tych podmiotów zawartymi w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1829, z późn. zm.) podstawowym kryterium ich rozróżnienia jest liczba zatrudnionych, odpowiednio minimum: 10, 50 i 250 pracowników. Zasady tworzenia Funduszu zależą od liczby zatrudnionych osób. Fundusz tworzą zatem pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku: co najmniej 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty; pracodawcy zatrudniający, co najmniej 20 i mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty, tworzą Fundusz na wniosek zakładowej organizacji związkowej. Ponadto pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty mogą tworzyć Fundusz do wysokości i na zasadach ogólnych określonych w ustawie lub mogą wypłacać świadczenie urlopowe. We wszystkich przypadkach przepisy umożliwiają jednak pewną swobodę regulacji w granicach określonych ww. ustawą, w tym: dopuszczają zarówno rezygnację z tworzenia ZFŚS, jak również dają

możliwość do określenia wysokości odpisu na ZFŚS na wyższym, jak i niższym poziomie niż ustawowy.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, stosownie do § 27 ust. 3 pkt 4 lit. b *uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2013 r. poz. 979, z późn. zm.)*.

Zgodność projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej
Niniejszy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Łukasz Marszałek – Główny specjalista, tel. 41-87
Zespół do Spraw Koordynacji Budżetu, Spraw Wspólnych, Wyznań Religijnych oraz
Mniejszości Narodowych i Etnicznych
Departament Finansowania Sfery Budżetowej

<p>Nazwa projektu Ustawa o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018 (ustawa o budżecie)</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Dr hab. Teresa Czerwińska – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aneta Cieloch – Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22-694-53-61, aneta.cieloch@mf.gov.pl Mirośław Stasiak – Zastępca Dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22-694-34-98, miroslaw.stasiak@mf.gov.pl Łukasz Marszałek – główny specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22-694-41-87, lukasz.marszalek@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 25.09.2017</p> <p>Źródło: Decyzja PRM/RM</p> <p>Nr w wykazie prac UD301</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyjęcie przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej na rok 2018 będzie wiązało się z koniecznością ustawowych zmian umożliwiających m.in. ograniczenie wydatków budżetu państwa, jak również prawidłową realizację ustawy budżetowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dostosowanie regulacji prawnych (materialnych podstaw prawnych) zawartych w wybranych ustawach pod kwoty wydatków ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2018.

Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje będą nierozzerwalnie związane z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2018 oraz będą działaniami komplementarnymi i dopełniającymi, znajdującymi odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na przyszły rok.

Najważniejsze zmiany wystąpią w zakresie:

Funduszu Pracy: Planowane rozwiązania zakładają finansowanie ze środków Funduszu Pracy staży podyplomowych lekarzy, lekarzy dentyków oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy, lekarzy dentyków, pielęgniarek i położnych oraz dostosowanie kosztów Funduszu Pracy do prognozowanej w roku 2018 sytuacji na rynku pracy. Ponadto przewiduje się wprowadzenie rozwiązań związanych z proefektywnościowym systemem wspierania wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy środkami Funduszu Pracy przy zachowaniu powiązania pomiędzy przekazywaną kwotą środków a uzyskiwaną efektywnością działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji zawodowej bezrobotnych.

Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych: Planowane rozwiązania zakładają finansowanie ze środków Funduszu zasiłków i świadczeń przedemerytalnych, zasiłków pogrzebowych, a także kosztów obsługi tych świadczeń.

Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych: Planowane rozwiązanie zakłada, że część zadań z zakresu zdrowia publicznego ujętych w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016-2020 (pierwotnie planowanych do sfinansowania z budżetu państwa) będzie finansowane z Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych.

Zmiany związane z finansowaniem zadań przez **Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej** w sposób bezpośredni będą wiązać się z realizacją przez Ministra Środowiska zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, związanych z wypełnianiem zobowiązań wynikających z porozumień międzynarodowych oraz współpracy międzynarodowej w tym obszarze.

Funduszu Pomocy Postpenitencjarnej oraz Pomocy Pokrzywdzonym: Planowane rozwiązania zakładają sfinansowanie ze środków Funduszu Pomocy Postpenitencjarnej oraz Pomocy Pokrzywdzonym części wydatków przeznaczonych na realizację ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu z „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017-2020”.

Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, poprzez rozszerzenie zadań które mogą być dofinansowywane ze środków Funduszu tj. zadań związanych z przygotowaniem kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy.

W projekcie planowane jest wprowadzenie możliwości finansowania wydatków związanych z modernizacją wyposażenia służb podległych resortowi spraw wewnętrznych i administracji w zakresie sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej, informatyki i łączności oraz wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy w ramach Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w ramach wydatków o których mowa w art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1716 i z 2016 r. poz. 2260).

W projekcie planowane jest również przedłużenie na 2018 rok okresu, w którym nie będą dofinansowywane przez ministra właściwego do spraw energii działania w zakresie wytwarzania i wykorzystywania biokomponentów i biopaliw ciekłych. Podobnie jak to miało miejsce w latach poprzednich zakłada się wprowadzenie przepisu stanowiącego, że w roku 2018 nie będzie stosowany przepis art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2015 r. poz. 775, z późn. zm.).

Przepis ten umożliwia dofinansowywanie przez ministra właściwego do spraw energii działań, o których mowa w art. 37 pkt 2-5 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz wytwarzania biokomponentów, produkcji paliw z wykorzystaniem biokomponentów, badań związanych z opracowywaniem nowych rodzajów biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych, ekologicznego transportu, zakupu nowych pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi, opłat za parkowanie dla pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi.

Wydatki związane z przedmiotowymi działaniami ustala się w ustawie budżetowej w wysokości 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych. Zgodnie z dotychczasowymi wyliczeniami w roku 2018 kwota ta powinna wynosić 487 139 tys. zł. W kwocie tej mieściłyby się środki przeznaczone na realizację wszystkich działań określonych w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków, sposobu i trybu przyznawania dofinansowania na realizację działań związanych z wytwarzaniem biokomponentów, biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych i wykorzystaniem ich w transporcie (Dz. U. z 2013 r., poz. 609), w tym pomoc dla wytwórców biokomponentów i producentów paliw, której rozpoczęcie stosowania wymaga wcześniejszej notyfikacji. Pomoc dla wytwórców biokomponentów i producentów paliw, według szacunków stanowiłaby około 70% kwoty, która w danym roku, zgodnie z art. 37a ust. 2 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych powinna zostać przeznaczona na dofinansowanie działań, o których mowa w art. 37a ust. 1 tej ustawy. Z uwagi na brak wymaganej notyfikacji, w roku 2018 około 70% kwoty nie może zostać wydatkowane na cele wskazane w art. 37a ust. 1 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

Dodatkowo obecnie funkcjonuje wsparcie dla rynku biokomponentów w postaci obowiązkowego systemu Narodowych Celów Wskaźnikowych (NCW). W ramach tego systemu należy zapewnić minimalny udział biokomponentów i innych paliw odnawialnych w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych zużywanych w ciągu roku kalendarzowego w transporcie, liczony według wartości opałowej. W celu zapewnienia NCW na określonym poziomie podmioty realizujące NCW, w tym producenci paliw ciekłych i biopaliw ciekłych nabywają odpowiednią ilość biokomponentów, zapewniając tym samym rynek zbytu wytwórcom biokomponentów.

Odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (dalej: „ZFŚS”): ograniczenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa, poprzez „zamrożenie” podstawy naliczania odpisu na ZFŚS w roku 2018. Projektowana zmiana w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 800, z późn. zm.) polega na „zamrożeniu” odpisu na ZFŚS na poziomie z 2017 r., co oznacza że będzie on naliczany w oparciu o wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2012 r. (3 161,77 zł).

ZFŚS tworzy się z corocznego odpisu podstawowego, naliczonego w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych osób. Wysokość odpisu podstawowego wynosi na jednego zatrudnionego 37,5% przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą.

W przypadku sfery budżetowej (jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych) wydatki na ZFŚS mają charakter obligatoryjny i w odniesieniu do państwowych jednostek budżetowych obciążają budżet państwa. Natomiast dla pozostałych pracodawców zasady tworzenia Funduszu zależą od liczby zatrudnionych osób. Fundusz tworzą zatem pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku: co najmniej 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty; pracodawcy zatrudniający, co najmniej 20 i mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty, tworzą Fundusz na wniosek zakładowej organizacji związkowej. Ponadto pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty mogą tworzyć Fundusz do wysokości i na zasadach ogólnych określonych w ustawie (art. 5 ustawy) lub mogą wypłacać świadczenie urlopowe. We wszystkich przypadkach przepisy umożliwiają jednak pewną swobodę regulacji w granicach określonych ww. ustawą, w tym: dopuszczają zarówno rezygnację z tworzenia ZFŚS, jak również dają możliwość do określenia wysokości odpisu na ZFŚS na wyższym, jak i niższym poziomie niż ustawowy.

Dodatkowo w roku 2018, analogicznie jak w roku 2017, wprowadzone zostaną przepisy, iż odpis na ZFŚS dla nauczycieli dokonywany jest w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2012 r., a dla pracowników szkół wyższych na poziomie roku 2013.

„Zamrożenie” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych – zapobiega wzrostowi wydatków budżetu państwa – na poziomie wydatków na emerytury i renty ustalonych w ustawie budżetowej na rok 2012.

Przesunięcie wejścia w życie ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo łowieckie w zakresie Funduszu Odszkodowawczego na rok 2019.

Umorzenia należności przypadającej Skarbowi Państwa z tytułu pożyczek udzielonych z budżetu państwa Funduszowi Ubezpieczeń Społecznych na finansowanie świadczeń gwarantowanych przez państwo, których termin spłaty upływa z dniem 31 marca 2019 roku.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Absolwenci studiów lekarskich i lekarsko-dentystycznych, którzy odbywają staż podyplomowy lub szkolenia specjalizacyjne	ok. 30,1 tys.		Sfinansowanie ze środków Funduszu Pracy staży podyplomowych oraz specjalizacji lekarzy, lekarzy dentystów.
Pielęgniarki i położne, które odbywają specjalizację	ok. 6,35 tys.		Sfinansowanie ze środków Funduszu Pracy specjalizacji pielęgniarek i położnych.
Jednostki naukowe lub konsorcja naukowe prowadzące badania związane z opracowywaniem nowych rodzajów biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych	Brak danych		Brak możliwości skorzystania z dofinansowania badań związanych z opracowywaniem nowych rodzajów biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych.
Użytkownicy pojazdów zasilanych biopaliwami ciekłymi	Brak danych		Brak możliwości skorzystania z opłat abonamentowych lub zryczałtowanych oraz zerowych stawek opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania.
Emeryci i renciści służb mundurowych MS, MSWiA i MON	408,156 tys. osób	Dane wg sprawozdań MSWiA oraz druku planistycznego RZ-1	Zamrożenie odpisu na fundusze socjalne dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia emerytalno-rentowe.
Dzierżawcy i Zarządcy kół łowieckich	ok 5 tys.	Dane wg Ministerstwa Środowiska	Przesunięcie do 2019 r. obowiązku opłacania składek do Funduszu Odszkodowawczego

			o. Wypłacanie do końca 2018 r. odszkodowań przez zarządców i dzierżawców kół łowieckich rolnikom na dotychczasowych zasadach.
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1		Finansowanie składek do organizacji międzynarodowych w zakresie Ministra Środowiska.
Zakłady karne i areszty śledcze	154	Sprawozdanie miesięczne SW z dnia 30 kwietnia 2017 roku	Sfinansowanie ze środków Funduszu Pomocy Postpenitencjarnej oraz Pomocy Pokrzywdzonym części wydatków dot. „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017-2020”
Podmioty gospodarki narodowej (ZFŚS)	Wg GUS przeciętne zatrudnienie w podmiotach gospodarki narodowej bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób w 2016 r. wynosiło 8 483,5 tys. etatów, z tego: 2 870,7 tys. etatów sektor publiczny, 5 612,9 tys. etatów sektor prywatny.	GUS, publikacja, zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w roku 2016.	Wszyscy pracodawcy, którzy utworzą ZFŚS, oraz osoby uprawnione do korzystania z Funduszu – pracownicy i ich rodziny, emeryci i renciści – byli pracownicy i ich rodziny oraz inne osoby, którym pracodawca przyznał w regulaminie prawo korzystania ze świadczeń socjalnych finansowanych z Funduszu.
Zakład Ubezpieczeń Społecznych oraz Fundusz Ubezpieczeń Społecznych	2		Poprawa wyniku podsektora ubezpieczeń społecznych według metodyki unijnej ESA2010.
Pracownicy powiatowych urzędów pracy	19.148 osób	Sprawozdawczość wg MRPiPS	Stabilizacja poziomu wynagrodzeń, zwiększenie motywacji pracowników.
Nauczyciele zatrudnieni przez organy administracji rządowej prowadzące	ok. 12 tys. nauczycieli „szkół rządowych” prowadzonych przez 5 ministrów oraz ok. 492		„Zamrożenie” odpisu na ZFŚS.

„Zamrożenie” na poziomie roku 2013 podstawy naliczenia wysokości odpisu na ZFŚS dla pracowników uczelni publicznych pozwoli na ograniczenie wydatków łącznie o około **95 mln zł**.

Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2018 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MSWiA wyniosą ok.**5,8 mln zł**.

Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2018 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MS wyniosą ok.**1,5 mln zł**.

W roku 2018 proponuje się sfinansowanie zasiłków i świadczeń przedemerytalnych, zasiłków pogrzebowych, a także kosztów obsługi tych świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych w wysokości **2 110 mln zł**. W 2017 roku zadanie to jest finansowane ze środków Funduszu Pracy.

W roku 2018 proponuje się zmiany dostosowujące koszty Funduszu Pracy do prognozowanej sytuacji na rynku pracy w roku 2018, w ramach tych zmian proponuje się sfinansowanie staży podyplomowych lekarzy, lekarzy dentyistów oraz szkoleń specjalizacyjnych lekarzy, lekarzy dentyistów, pielęgniarek i położnych ze środków Funduszu Pracy w maksymalnej wysokości **1 097,8 mln zł** oraz umożliwienie przekazywania środków w kwocie **188 mln zł** na wsparcie wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy.

Wprowadzenie regulacji powodującej niestosowanie w roku 2018 art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, odnoszącego się do tworzenia funduszy na promocję wytwarzania i wykorzystywania biokomponentów i biopaliw, zmniejszy wydatki budżetu państwa o kwotę ok. **487,1 mln zł**.

Wprowadzona możliwość finansowania w roku 2018 wydatków związanych z Programem modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu, do kwoty **395,688 mln zł**, ze środków będących w dyspozycji Ministra Obrony Narodowej.

W roku 2018 proponuje się finansowanie części zadań z zakresu zdrowia publicznego ujętych w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016-2020 (pierwotnie planowanych do sfinansowania z budżetu państwa) z Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych w wysokości **75 mln zł**.

W roku 2018 proponuje się sfinansowanie części wydatków związanych z „Programem modernizacji Służby Więziennej w latach 2017-2020” ze środków Funduszu Pomocy Postpenitencjarnej oraz Pomocy Pokrzywdzonym w łącznej wysokości **100 mln zł**.

Projekt przewiduje sfinansowanie i dofinansowanie składek członkowskich z tytułu udziału Polski w organizacjach międzynarodowych ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, co zmniejszy wydatki budżetu państwa o łączną kwotę **69,5 mln zł**.

Dofinansowanie w roku 2018 zadań związanych z przygotowaniem kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich, mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy ze środków Funduszu Kultury Fizycznej w kwocie **20 mln zł**.

Przesunięcie wejścia w życie ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo łowieckie w zakresie Funduszu Odszkodowawczego oznacza, że w roku 2018 nie będzie konieczne przeznaczenie dodatkowych środków w kwocie **55 mln zł** na ten cel. Skutki dla budżetu państwa zaistnieją dopiero w 2019 roku.

Odmrożenie wynagrodzeń w Biurze Rzecznik Praw Dziecka będzie miało maksymalny skutek na poziomie 39,2 tys. zł. Zwiększenie zatrudnienia w sądach powszechnych o 1.731 etatów

będzie miało skutek w wysokości 88 354 tys. zł. Środki te są zaplanowane w budżetach dysponentów. Łączne skutki „odmrożenia” wynagrodzeń i etatów wyniosą ok. **88,4 mln zł.**

Wprowadzenie zmian w zakresie sposobu ustalania wydatków na fundusz nagród w budżetach wojewodów oraz budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania w roku 2018 spowoduje zamrożenie na dotychczasowym poziomie wydatków na ten cel, co oznacza, że nie będzie konieczności wyasygnowania dodatkowych środków w łącznej wysokości ok. **0,656 mln zł.**

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Umorzenie pożyczki dla FUS nie wpłynie na wynik sektora finansów publicznych oraz dług publiczny. Jednocześnie, brak możliwości spłaty pożyczek przez FUS (z przychodów pochodzących z wpływów ze składek), nie spowoduje obniżenia potrzeb pożyczkowych budżetu państwa.

Zwiększenie wynagrodzeń osobowych przez jednostki sektora finansów publicznych z tytułu prowadzonej działalności gospodarczej w roku 2018 nie będą rodziły skutków finansowych dla budżetu państwa na lata kolejne, z wyjątkiem skutków wynikających z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego. Źródłem sfinansowania jednorocznego zwiększenia wynagrodzeń mają być zrealizowane przychody tych jednostek. Wydanie rozporządzeń będzie miało miejsce w drugiej połowie 2018 roku.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Ustawa nie ma wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji, czyli po dniu 1 stycznia 2018 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Rozwiązania mają, co do zasady, charakter czasowy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		

